



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Poznań, dnia 9 stycznia 2012 r.

Sejm Rzeczypospolitej Polskiej
Pan Poseł Piotr Zgorzelski

Przewodniczący Komisji
Samorządu Terytorialnego
I Polityki Regionalnej

W a r s z a w a

Na prośbę Pana Przewodniczącego z 29 grudnia 2011r. przesyłamy propozycje Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej dotyczące ważniejszych zagadnień dla samorządu terytorialnego, celem uwzględnienia ich w porządku prac Komisji w I półroczu 2012 roku.

1. Ustawa Karta Nauczyciela.

Ustawa „Karta Nauczyciela” uchwalona przez Sejm Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej w roku 1982 powstała w nieistniejącej od dziesięcioleci rzeczywistości ustrojowej, społecznej i cywilizacyjnej. Sześćdziesiąt nowelizacji tej Ustawy, dokonanych na przestrzeni trzydziestu lat nie mogło jej unowocześnić. Przeciwnie, zmiany dokonywane pod wpływem bieżących zdarzeń psuły jej wartość jako dokumentu stanowiącego prawo.

Na przestrzeni dziesięcioleci kwestie regulujące status zawodowy nauczycieli i przepisy regulujące prowadzenie zadań oświatowych rozproszone zostały pomiędzy dwie ustawy – Kartę Nauczyciela i Ustawę o systemie oświaty, często w sposób nie znajdujący uzasadnienia.

Wymienione wyżej powody, a także wiele innych zawartych w stanowiskach ogólnopolskich organizacji samorządowych skłaniają nas do wyrażenia stanowczej opinii o nieprzydatności Karty Nauczyciela w obecnym kształcie do regulowania statusu zawodowego nauczycieli.

Podstawowe założenia proponowanych zmian to:

1. Objęcie przepisami ustawy KN nauczycieli prowadzących bezpośrednio proces dydaktyczny (podstawy programowe) z uczniami (nauczyciele przedmiotowi) we wszystkich typach szkół zarówno publicznych, jak i niepublicznych. W tych ostatnich z prawem ustalania wynagrodzeń i pensum przez podmiot prowadzący.
2. Przeniesienie regulacji prawnych dotyczących statusu dyrektora placówki do ustawy o systemie oświaty, ponieważ jego pozycja dotyczy procesu zarządzania, a nie dydaktyki. Jeśli dyrektor jest nauczycielem winien zachować uprawnienia wynikające z KN w czasie pełnienia

funkcji dyrektora (poza czasem pracy). Dyrektor winien być wyłoniony wyłącznie w drodze konkursu na 5-letnią kadencję.

3. Powinien obowiązywać 40 godzinny tydzień pracy, w tym pensum wynoszące dla nauczyciela przedmiotu 20 godz + 2 godz. Czas pracy w całości winien być ewidencjonowany i rozliczany przez dyrektora szkoły wg regulaminu wewnętrznego uwzględniającego system zadaniowy. Proponuje się urlop nauczycielski w wymiarze 52 dni roboczych, w przedszkolach 35 dni roboczych. Czas bez zajęć dydaktycznych można przeznaczyć na szkolenia, doszkącanie, konferencje itp...
4. Konieczne jest wycofanie niekonstytucyjnych i nielogicznych zapisów art. 30 dot. średnich wynagrodzeń oraz likwidacja dodatku wiejskiego i mieszkaniowego, uproszczenie systemu wynagrodzeń nauczycielskich poprzez pozostawienie jedynie wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy.
5. Zmniejszenie z 1% do 0,5% puli środków przeznaczonych na szkolenia nauczycieli (obecnie jest wiele możliwości korzystania z innych środków na ten cel). Środki przesunąć na wynagrodzenia będące w gestii dyrektora szkoły, np. na dodatki motywacyjne.
6. Zmiana zasad udzielania urlopów dla poratowania zdrowia. Proponuje się udzielać ich wyłącznie w wyniku opinii zespołu orzekającego na czas roku szkolnego. Urlop finansowany przez ZUS.
7. Konieczne jest zmodyfikowanie zasad awansu zawodowego.

Do zawodu nauczycielskiego winien trafiać stażysta z przygotowaniem praktycznym (praktyką odbytą podczas studiów) potwierdzonym egzaminem.

Kolejny stopień to nauczyciel kontraktowy (6 lat), następnie mianowany (wg propozycji MEN).

Proponujemy, aby stopień nauczyciela dyplomowanego był tytułem honorowym.

Tytuł nauczyciela dyplomowanego nadawałby dyrektor szkoły po zasięgnięciu opinii organu prowadzącego. Nie wiązałby się on z wyższym wynagrodzeniem, ale upoważniałby do pełnienia funkcji np. opiekuna stażystów lub lidera projektów, co mogłoby się wiązać z dodatkową gratyfikacją.

Konieczne jest powiązanie awansu zawodowego nauczycieli z podniesieniem jakości pracy szkoły.

Przedstawiciele samorządu nie wypowiadają się na temat „Kodeksu etycznego nauczycieli”.

W okresie przejściowym prawa nabyte powinny być zachowane.

2. **Prawo energetyczne.** – Dokonać zmianę w art. 18, aby koszty oświetlenia dróg krajowych, wojewódzkich i powiatowych przenieść na właściwych zarządców, lub rekompensować gminom wydatki .
3. **Ustawa o podatkach i opłatach lokalnych.** –Dotyczy możliwości opodatkowania podatkiem od nieruchomości budynków (o powierzchni np. pow. 35 m kw.) nie związanych trwale z gruntem, urządzeń technicznych jak elektrownie wiatrowe, kotły przemysłowe, turbiny wodne, generatory prądu.
4. **Ustawa – Prawo o aktach stanu cywilnego.** – Złagodzenie wymagań w stosunku do kandydatów na stanowisko kierownika USC- zniesienie obowiązku legitymowania się tytułem magistra, pozostawiając zapis mówiący o ukończeniu studiów prawniczych lub administracyjnych.

5. **Ustawa z 19.09.2008 r o zmianie ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego oraz ustawy o opłacie skarbowej.** – Wydłużenie okresu upoważniającego do utrzymania dotychczasowego zatrudnienia na stanowisku kierownika USC i zastępcy kierownika USC osób, bez wymaganego wykształcenia, przez okres 10 lat od wejścia w życie ustawy (obecnie jest to 6 lat – termin ten mija 15. 10.2014 roku).
6. **Ustawa o KPA i prawo postępowania przed sądami administracyjnymi.** – Zmiana linii orzeczniczej sądów administracyjnych odbierających jst możliwość korzystania z praw strony w sytuacji, gdy któryś z ich organów wydał rozstrzygnięcie (majątkowe) w postępowaniu administracyjnym w I instancji.
7. **Ustawa o samorządzie gminnym.** – Propozycja zrównania pozycji prawnej organu nadzoru i jst w zakresie dotyczącym postępowania w przedmiocie stwierdzenia nieważności uchwały lub zarządzenia organu nadzoru gminy.
8. **Ustawa o samorządzie gminnym.**- Domniemanie kompetencji wójta w sytuacji , gdy zadania gminy nie zostały przypisane do kompetencji rady gminy.
9. **Ustawa o pracownikach samorządowych.** –Dokonać zmiany art.37 pkt.4 w związku z art.1 pkt 1., aby ustanowić dla pracowników z wyboru minimalny poziom dodatku funkcyjnego.
10. **Ustawa o systemie oświaty.**- Należy zmienić sposób ustalania wysokości dotacji dla przedszkoli niepublicznych na podstawie średniej dotacji do dziecka w przedszkolach na terenie gminy w której dziecko zamieszkuje, wyłączając wpłaty rodziców, oraz koszty remontów. Należy także uwzględnić sytuacje, gdy dana gmina dysponuje wolnymi miejscami w przedszkolach publicznych. Związek posiada projekt stosownej ustawy z uzasadnieniem. – Włączenie do subwencji oświatowej klas „O’ jako zadanie obowiązkowe. – Możliwość podejmowania przez Rady Gmin uchwał upoważniających Ośrodki Pomocy Społecznej do udzielania pomocy socjalnej dla uczniów.

W imieniu Związku deklaruję nasz aktywny udział w pracach Komisji w charakterze ekspertów samorządowych.

Z poważaniem

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich RP

Martusz Poznanski