

Stanowisko
Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Wiejskich Województwa Podlaskiego
z dnia 10 maja 2021r.
dotyczące zmiany zasad wynagrodzeń pracowników samorządowych zatrudnionych
na podstawie wyboru

Związek Gmin Wiejskich Województwa Podlaskiego postuluje o podjęcie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej nowelizacji ustawy o pracownikach samorządowych w celu określenia sprawiedliwych, jasnych i czytelnych dla społeczeństwa zasad ustawowych w zakresie ustalania wysokości wynagrodzeń pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru, które równocześnie gwarantować będą większe zainteresowanie pracą w samorządzie osób o pożądanych kwalifikacjach.

Związek Gmin Wiejskich Województwa Podlaskiego stoi na stanowisku, że można i należy rozpocząć uczciwą debatę publiczną w tej sprawie. Obowiązujące obecnie przepisy ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz.1282, z późn. zm.), kształtujące wynagrodzenia wójtów, burmistrzów i prezydentów miast sprawiają, że ich płace są na poziomie wynagrodzeń z 2000 roku. Należy podkreślić, że w odróżnieniu od innych pracowników samorządowych wójtowie, burmistrzowie i prezydenci miast nie otrzymują nagród i premii oraz nie mają prawa do prowadzenia dodatkowej działalności. i otrzymywania dodatkowych dochodów.

Obowiązujący model ustalania wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru jest niestabilny i oparty o niejasne kryteria, a obowiązujące ograniczenia wysokości płac sprawiają, że są one drastycznie niższe od tych oferowanych na stanowiskach kierowniczych w sektorze prywatnym. Taki stan rzeczy prowadzi do obniżenia atrakcyjności sprawowania funkcji kierowniczych w jednostkach samorządu terytorialnego przez osoby posiadające pożądane kwalifikacje oraz wpływa negatywnie na motywację do ubiegania się o nie. Osoby kierujące jednostkami samorządu terytorialnego wykonują pracę o publicznym charakterze, obciążoną wysokim poziomem osobistego ryzyka prawnego nie tylko za decyzje własne, lecz również za decyzje podwładnych podejmowane w niespójnym systemie prawnym. Zamrożenie wysokości maksymalnego wynagrodzenia pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru przy faktycznym spadku siły nabywczej uzyskiwanych środków pieniężnych niewątpliwie zaprzecza spoczywającemu na ustawodawcy obowiązkowi uwzględniania zmian i tendencji gospodarczych w kształtowaniu wynagrodzeń osób piastujących funkcje organów władzy publicznej. Coraz częściej zdarza się, że pracownicy niższych szczebli zaszeregowani otrzymują wyższe wynagrodzenie od swoich przełożonych.

Wynagrodzenie pracownika samorządowego stanowi wynagrodzenie pracownicze konkretnej osoby na stanowisku o ustawowo określonej specyfice, czego skutkiem jest to, że poziom tego wynagrodzenia powinien spełniać konstytucyjny wymóg godziwości, w szczególności odpowiadać zakresowi obowiązków, odpowiedzialności i ograniczeń w podejmowaniu innej działalności zawodowej i gospodarczej, oraz poziom tego wynagrodzenia powinien uwzględniać atrybuty konkretnej osoby. Rzeczpospolita Polska powinna uczciwie wynagradzać swoją administrację i wymagać od niej najwyższych standardów profesjonalizmu i osobistej uczciwości. Dlatego też nowelizacja ustawy o pracownikach samorządowych powinna określać nowe zasady i tryb ustalania następujących składników wynagrodzenia pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru: wynagrodzenia zasadniczego, dodatku funkcyjnego, dodatku specjalnego oraz nagrody rocznej. Przede wszystkim powinno się zrezygnować z mało elastycznej i podlegającej szybkiej dezaktualizacji metody kwotowego określania minimalnego i maksymalnego poziomu tego wynagrodzenia w rozporządzeniu Rady Ministrów. Wynagrodzenie pracownika samorządowego zatrudnionego na podstawie wyboru stanowi wynagrodzenie osoby pełniącej funkcję organu lub członka organu jednostki samorządu terytorialnego, które zgodnie z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej mają pozostawać niezależne od organów administracji rządowej, w szczególności zaś nie mogą być objęte zwierzchnictwem służbowym organów administracji rządowej. W związku z tym przepisy ustawy powinny przewidywać mnożnikowy system ustalania wysokości wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru, dla którego kwotę bazową stanowić powinno przeciętne miesięczne wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej. Należy też zwrócić uwagę na wielkość gmin, które powinny być wskaźnikiem wysokości wynagrodzenia. Większa odpowiedzialność spoczywa na zarządzających dużym samorządem i realizującym wielkie inwestycje.

Mając powyższe na uwadze Związek Gmin Wiejskich Województwa Podlaskiego wnosi o podjęcie inicjatywy ustawodawczej mającej na celu zmianę ww. przepisów.

Przewodniczący Zarządu
Związku Gmin Wiejskich Województwa Podlaskiego

Grzegorz Jakuc

